

岳阳市自然资源和规划局

岳资规字〔2025〕12号 A1类 同意公开

对岳阳市政协九届四次会议第211号提案的 答复

瞿亚来委员：

你提出的《关于进一步加强地质灾害风险源头管控的提案》收悉。现答复如下：

一、基本情况

岳阳市地质灾害风险源头可归纳为自然地质条件、人类工程活动及历史遗留隐患累积三大类。从自然条件看，岳阳地貌类型多样，可划分为东部及南部山丘区、中部丘岗区、西部平原区三个类型区，丘岗与盆地相间，平原与湖泊交错。地势东高西低，呈阶梯状向洞庭湖盆地倾斜。地形地貌是崩塌、滑坡、泥石流等山地地区地质灾害类型和规模的主控因素。地形的切割强度和密度，斜坡的高度、坡度和形态，是影响斜坡稳定性的重要因素。同时，受亚热带季风气候影响，汛期（4-9月）强降雨、台风等极端天气频发，2011—2024年气象预警数据显示，临湘市药姑山至岳阳县大云山一带、幕阜山花岗岩体出露地段、罗市南部等丘陵山区，因暴雨引发的泥石流、滑坡等灾害风险尤为突出，自然气候与地质构造的叠加效应成为灾害频发的核心诱因。

人类活动对地质环境的扰动进一步放大了风险。全市现有13万农村切坡建房户，临坡施工直接破坏山体稳定性；交通、水利等工程项目的边坡开挖和填土加载，加剧了地质环境失衡。矿业开发带来的影响更为显著，而无序开采行为导致山体结构破坏，汛期崩塌、泥石流发生概率显著上升。这类工程活动与资源开发，使原本脆弱的地质环境面临更大压力。值得警惕的是，历史遗留隐患的长期累积持续威胁公共安全。截至2024年底，全市在册地质灾害隐患点达869处、中高风险斜坡单元2564处，其中部分隐患点因治理滞后导致风险逐年攀升。长江经济带废弃露天矿山等区域生态修复不足，长期裸露的岩土体加速风化，隐患动态变化特征显著。这些“旧账”与自然条件、人类活动的“新债”交织，构成了“自然基础+气象诱发+人为扰动”的复合型风险链，亟需系统性、源头化的综合管控策略。

二、处置情况

2024年4月，我局聚焦省委“三高四新”战略部署，撰写了《锚定“三高四新”我为湖南献策——加强地质灾害源头管控共筑“生命底线”》专题微提案，系统分析隐患成因并提出“规划先行、工程治理、资源整合、动态监管”四位一体管控对策。同年7月，我局正式出台《地质灾害防治三年行动计划》，重点落实三大举措：一是规划引领筑牢安全屏障。依托“多规合一”国土空间规划“一张图”，统筹生态保护红线与地质灾害易发区空间布局，严格规避隐患区域建设项目审批。二是靶向修复消减存量风险。推进长江经济带废弃露天矿山生态修复项目，完成矿山和土地综合治理，有效降低湘江流域地质灾害风险。三是资源开发科学化管控。整合地矿资源勘查与开发布局，优化采矿权设

置，建立矿山生态保护修复监测监管系统，实现市县乡三级动态巡查，全面提升隐患识别与预警能力。同时，为强化源头治理理念宣传，我局于2024年8月在《中国自然资源报》发表专题评论《极端天气之下，守好地灾危险性评估“前哨”》，强调地质灾害危险性评估在项目规划、建设中的前置作用，推动风险防控关口前移。2025年4月，湖南省应急委员会办公室印发专项文件，明确农村自建房边坡安全监管职责，由省住房和城乡建设厅牵头编制《湖南省规模以下农村自建房切坡建房技术规范》，细化施工标准与风险管控要求。

在政策与资金保障方面，2024年我市成功争取中央及省级财政资金5886万元，专项用于地质灾害隐患点综合治理。2025年，治理进程进一步纵深推进，启动地质灾害“微治理”工程，对60处高风险隐患点实施精准化、小型化治理，以低成本投入实现隐患快速消减；深化“人防+技防”体系，通过遥感监测、地面巡查、专业预警平台联动，构建全域风险防控网络。

下一步，我局将持续完善“源头管控-过程监管-长效治理”闭环机制，为全市高质量发展筑牢地质安全防线。

感谢您对自然资源和规划工作的关心和支持。

岳阳市自然资源和规划局

2025年5月16日

承办负责人：刘沧海

承办人及联系电话：周阳 18107305608

